



RWS INFORMATIE

1 Marktconsultatiedocument

ten behoeve van het uitvoeren van “de vernieuwingsopgave Bediening en Besturing Maasobjecten”, onderdeel van de opgave MB2.0.



Uitgegeven door

Rijkswaterstaat Programma's, Projecten en Onderhoud,
Projectteam Bediening en Besturing Maasobjecten MB2.0

Zaaknummer
Datum
Versienummer
Status

31121609
19 februari 2025
1.0
Definitief

Inhoud

1	MARKTCONSULTATIEDOCUMENT.....	1
2	INLEIDING.....	3
2.1	AANLEIDING MARKTCONSULTATIE	3
2.2	DOEL VAN DE MARKTCONSULTATIE	3
2.3	VOORWAARDEN VAN DE MARKTCONSULTATIE	4
2.4	DOELGROEP	4
3	ONTWIKKELINGEN OPGAVE MB2.0	5
3.1	PERCELEN SAMENGEVOEGD	5
3.2	RAAMOVEREENKOMST MET NADERE OVEREENKOMSTEN IN PLAATS VAN DBM	6
3.2.1	<i>Voorziene nadere overeenkomsten (NOK's)</i>	7
3.2.2	<i>Prijsvorming nadere overeenkomsten (NOK's)</i>	8
3.3	OVERIGE PROJECTONTWIKKELINGEN	9
3.3.1	<i>Machineveiligheid</i>	9
3.3.2	<i>Overdracht IMO (scope 2) naar vernieuwingsopgave MB 2.0</i>	9
3.4	AANBEVELINGEN TWEEDE MARKTCONSULTATIE 28 FEBRUARI 2024.....	10
3.5	PLANNING PROJECT	11
4	PROCEDURE.....	12
4.1	PROCEDURE AANMELDEN EN OPZET MARKTCONSULTATIE	12
4.1.1	<i>Planning</i>	12
4.1.2	<i>Aanmelding</i>	12
4.1.3	<i>Locatie</i>	13
4.1.4	<i>Programma plenaire bijeenkomst</i>	13
4.1.5	<i>Indienen reactie vragenlijst</i>	13
4.1.6	<i>Verdiepende gesprekken</i>	14
4.2	AFRONDING EN TERUGKOPPELING	14
	BIJLAGE 1 VRAGENLIJST EN ANTWOORDFORMULIER	15
	BIJLAGE 2 ALGEMENE PROJECTBESCHRIJVING MB2.0.....	17

2 Inleiding

Voor u ligt het marktconsultatiedocument van het project 'Vernieuwingsopgave Bediening en Besturing Maasobjecten' (verder 'Vernieuwingsopgave MB2.0'), onderdeel van de opgave MB2.0. Dit document beschrijft op hoofdlijnen de doelstellingen en onderwerpen van de marktconsultatie, het programma en de spelregels voor de deelnemende marktpartijen. Hoofdstuk 3 gaat in op de ontwikkelingen in het project en wijzigingen in de marktbenadering ten opzichte van de vorige marktconsultatie georganiseerd op 28 februari 2024. In hoofdstuk 4 wordt de te volgen procedure van deze marktconsultatie uiteengezet.

Rijkswaterstaat (RWS) vindt de input en samenwerking met de markt heel belangrijk. Samen kunnen we de opgaven aan. Bij de opgaven hoopt RWS aan haar ambities op onder andere het gebied van duurzaamheid en informatievoorziening invulling te geven.

2.1 Aanleiding marktconsultatie

Dit marktconsultatie document is opgesteld door het projectteam van de opgave MB2.0 ten behoeve van de derde marktconsultatie met daarin een focus op de Vernieuwingsopgave MB2.0.

Voor de eerdere marktconsultaties wordt verwezen naar:

- Marktconsultatie 1, d.d. 28 maart 2023, zie [TenderNed](#);
- Marktconsultatie 2, d.d. 28 februari 2024, zie [TenderNed](#).

Na de tweede marktconsultatie zijn er diverse ontwikkelingen geweest binnen de opgave MB2.0. Zo zijn diverse project en inkoopkeuzes gemaakt, zie verder hoofdstuk 3. Rijkswaterstaat vindt het passend om marktpartijen hierover te informeren en tegelijkertijd met de markt in gesprek te gaan over een aantal van deze keuzes.

2.2 Doel van de marktconsultatie

Met deze marktconsultatie beoogt Rijkswaterstaat:

- De markt te informeren over de gewijzigde en verder uitgewerkte inkoopstrategie en andere projectontwikkelingen;
- De markt te informeren over de wijze waarop conclusies en aanbevelingen uit de tweede marktconsultatie zijn meegenomen (zie paragraaf 3.4);
- Marktpartijen te consulteren over de verdere invulling van de contractarchitectuur en de aanpak van het prijselement en prijsvorming ten behoeve van de verdere contractvoorbereiding.

Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt Rijkswaterstaat in de verdere voorbereiding van de opdracht.

2.3 Voorwaarden van de marktconsultatie

De marktconsultatie wordt gehouden onder de volgende voorwaarden:

- Gezien het vrijblijvende karakter van de marktconsultatie, kunnen er geen rechten ontleend worden aan enige informatie verstrekt in het kader van deze marktconsultatie;
- De deelname is geheel vrijwillig en vrijblijvend;
- Er worden geen vergoedingen gegeven voor gemaakte of te maken kosten verbonden aan de marktconsultatie;
- Ter borging van transparantie, objectiviteit en gelijkheid wordt een verslag opgesteld en gedeeld via TenderNed. Antwoorden op de vragenlijst worden geanonimiseerd en zijn daarmee niet herleidbaar tot partijen;
- Er vloeien geen consequenties voort uit de deelname aan de consultatie ten aanzien van een eventuele aanbestedingsprocedure in de toekomst. Er ontstaan geen voorkeursposities of uitsluitingsgronden door deelname aan de consultatie;
- Bij de start van een eventuele aanbestedingsprocedure stelt Rijkswaterstaat het verslag van de marktconsultatie beschikbaar om de eventuele aanbestedingsprocedure objectief, transparant en non-discriminatoir te kunnen laten verlopen (ter voorkoming van beperking van mededinging voor enige partij);
- Daarnaast is het van belang te weten dat informatie uit deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later in het kader van een aanbesteding wordt verstrekt;
- De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op een aanbesteding;
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om de planning, zoals in dit document geschetst is, naar eigen inzicht aan te passen en/of het traject van de marktconsultatie geheel of gedeeltelijk te staken;
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om de input van de markt niet of niet volledig te gebruiken zonder opgave van reden;
- De door middel van deze marktconsultatie aan Rijkswaterstaat verstrekte informatie wordt vertrouwelijk behandeld;
- Door deelname aan deze marktconsultatie verklaart de geïnteresseerde marktpartij akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden.

2.4 Doelgroep

De marktconsultatie heeft als doelgroep marktpartijen die belangstelling hebben om samen met het projectteam van Rijkswaterstaat de Vernieuwingsopgave MB2.0 te realiseren. De doelgroep van deze marktconsultatie bestaat primair uit marktpartijen die ruime kennis en ervaring hebben van met name (1) het aanleggen, renoveren of onderhouden van natte (beweegbare) kunstwerken en (2) het ontwerpen, realiseren en implementeren van E/W/IA in bestaande bedienbare objecten met inbegrip van het centrale bedienings- en besturingssysteem. Secundair betreft de doelgroep leveranciers, experts en andere partijen in de keten die hieraan bijdragen.

3 Ontwikkelingen opgave MB2.0

In dit hoofdstuk zijn de belangrijkste ontwikkelingen binnen de Vernieuwingsopgave MB2.0, onderdeel van de Opgave MB2.0, beschreven ten opzichte van de tweede marktconsultatie. Een algemene projectbeschrijving kunt u vinden in bijlage 2 van dit document.

3.1 Percelen samengevoegd

De opdracht zal niet meer in percelen (Perceel 1 Stuwen en Perceel 2 Sluizen) worden aanbesteed maar als een Raamovereenkomst (verder ROK) met één raamcontractpartner. De belangrijkste overwegingen hiervoor zijn:

- de scope voor de stuwen is deels overgegaan naar het project GRONST (Groot Onderhoud Stuwen), en is dus veranderd ten opzichte van de tweede marktconsultatie. Het huidige uitgangspunt is dat GRONST alle vernieuwingswerkzaamheden (E/W/IA/C) oppakt binnen het kader om te komen tot veilige stuwen/machines. MB2.0 zal naar verwachting wel sturend zijn in de oplossingsrichting die wordt gezocht bij de stuwen zodat de uniformiteit wordt geborgd met betrekking tot bediening en besturing (op afstand vanuit de Bediencentrale Maasbracht (BCM)). Het meerjarig onderhoud (verder MJO) blijft bij de Vernieuwingsopgave MB2.0. Hierdoor is de financiële omvang van dit perceel sterk verkleind waardoor het niet meer voor de hand ligt om dit als afzonderlijk perceel in de markt te zetten;
- tijdens de tweede marktconsultatie hebben meerdere partijen aangegeven dat het MJO van het stuwen perceel een te klein volume heeft ten opzichte van perceel sluizen. Dit leidt tot minder marktinteresse en/of relatief hoge kosten;
- met het opknippen van de vernieuwing scope in twee percelen werden de nodige raakvlak- en integratierisico's geïntroduceerd waarbij voor de adequate beheersing hiervan de nodige (proces)afspraken moeten worden gemaakt en inzet van meerdere partijen nodig is. Deze raakvlakrisico's werden ook door de deelnemende marktpartijen tijdens de tweede marktconsultatie benoemd. Door het samenvoegen van de percelen worden de organisatorische raakvlakken bij één opdrachtnemer belegd. Er zullen nog steeds raakvlakken met meerdere partijen afgestemd moeten worden, maar die zijn vanuit centrale aansturing beter te beheersen. De rol van de integrator verandert hiermee ook;
- uit de tweede marktconsultatie is geconcludeerd dat er voldoende marktpartijen zijn die (al dan niet in combinatievorming) een dergelijke omvang aan kunnen, mits er voldoende tijd is voor realisatie van de opgave, er voldoende wordt geïnvesteerd in een goede en efficiënte samenwerking en er een evenwichtig risicoprofiel gehanteerd wordt.

Daarnaast heeft Rijkswaterstaat ervoor gekozen om scope 5 (bouwkundige scope) samen te voegen met scope 4 (vernieuwing) en op te nemen in de vernieuwingsopgave. Ten tijde van de tweede marktconsultatie was het uitgangspunt dat de bouwkundige werkzaamheden vallende onder scope 5 zou overgaan naar de Corporate Dienst (CD) van Rijkswaterstaat en derhalve separaat ingekocht zou worden. Inmiddels is gebleken dat beheer niet op korte termijn zal overgaan, waardoor deze nieuwe inkoopafweging is gemaakt. De belangrijkste overwegingen hiervoor zijn:

- Werkzaamheden van scope 5 vinden verspreid in de tijd plaats, waarbij het tijdstip van uitvoering deels afhankelijk is van de werkzaamheden in scope 4. De realisatie van de ombouwcentrale en fallback-centrale dient voorafgaand plaats

te vinden. De bouwkundige werkzaamheden aan de bediencentrale Maasbracht (BCM) kan gedurende de realisatie van de vernieuwingsopgave plaatsvinden. Het ontmantelen van de ombouwcentrale vindt plaats nadat de vernieuwingsrealisatie op het laatste object heeft plaatsgevonden (zie verder de algemene projecttoelichting in bijlage 2);

- Betere beheersing van de raakvlakrisico's tussen beide scopes (4 en 5) ten opzichte van een separate inkoop;
- Door de scopedelen 4 en 5 te integreren in het vernieuwingscontract wordt het aantal partijen per complex beperkt en ontstaan er minder afhankelijkheden tussen partijen.

3.2 Raamovereenkomst met nadere overeenkomsten in plaats van DBM Rijkswaterstaat is voornemens om de vernieuwingsopgave als een Raamovereenkomst (verder ROK) in de markt te zetten met één raamcontractpartner/opdrachtnemer. De scope wordt hierbij verdeeld over meerdere nadere overeenkomsten (verder NOK).

De belangrijkste overwegingen om te kiezen voor een ROK met één opdrachtnemer met meerdere nadere overeenkomsten in plaats van een Design Build Maintain (DBM) contract, zoals gepresenteerd bij de tweede marktconsultatie, zijn:

- het gebruik van een ROK sluit aan bij de ontwikkelingen binnen Rijkswaterstaat ten aanzien van de vernieuwingsopgave van RWS. Hiervoor wordt momenteel een model ROK vernieuwingsopgave ontwikkeld;
- het gunnen van de ROK aan één opdrachtnemer levert ten opzichte van een percelenvariant een belangrijk voordeel op m.b.t. het integratievraagstuk en de integratierisico's;
- door gebruik te maken van een ROK met NOK's is scopebeheer in relatie tot prijsvorming en risico's beter te beheersen. Deze keuze maakt het mogelijk om de scope in delen aan te pakken met een kortere looptijd per deel tot gevolg. Dit sluit aan bij de programmatische aanpak van de opgave MB2.0;
- de ROK/NOK aanpak zorgt voor flexibiliteit;
- de ROK/NOK aanpak past beter bij de faseringsaanpak (uitgestelde prijsvorming) en maakt een goede en voorspelbare dealflow en betere risicobeheersing mogelijk;
- opgedane leerervaringen in eerdere NOK's, zowel in het ontwerp als de uitvoering kunnen worden meegenomen in de daaropvolgende NOK's.

3.2.1 Voorziene nadere overeenkomsten (NOK's)

Binnen de Raamovereenkomst worden op dit moment de volgende nadere overeenkomsten (NOK) voorzien:

NOK	Scope
NOK - Portfolio-management (NOK-PM)	Betreft onboarding (circa 6 maanden) met o.m.: het mobiliseren van het projectteam opdrachtnemer, opzetten van de samenwerking en het gezamenlijk doorgronden van de ROK en NOK-structuur en de opgave. Omvat daarnaast overkoepelende (NOK-overstijgende) procesmanagement activiteiten, die buiten de kaders van de andere NOK's vallen en tot doel hebben om sturing te bieden aan de ROK en bijhorende kaders, zoals bijvoorbeeld: projectmanagement, planningsmanagement, kostenmanagement, risicomangement. Tot slot bevat deze NOK ook de voorbereiding van de overige NOK's en het uitvragen hiervan. Rijkswaterstaat overweegt deze NOK bij aanbesteding meteen te gunnen.
NOK - Object 1 (batch 1)	Omvat in doorgrondingsfase: • Doorgronding projectinformatie en vraagspecificatie(s); • Helderheid over de scope van de NOK; • Ontwerputgangspunten; • Aanpak ontwerpfase (proces, organisatie, planning, financieel) Omvat in ontwerpfase: • het opstellen van het ontwerp dusdanig dat er aan het einde van de ontwerpfase een prijs voor de realisatiefase kan worden afgegeven; • ontwerpfase gericht op: systeemontwerp, de bediening en besturing van ombouwcentrale, fallback-centrale en BCM, eerste (set van) objecten en het bouwkundige ontwerp van de ombouwcentrale en de fallback-centrale; • uitvoeren van object gebonden onderzoeken eerste object(en); • prijsvormingsproces om te komen tot een prijs voor realisatiefase en een prijs voor het MJO van het eerste object/de objecten; • Aanbieding werkzaamheden uitvoeringsfase en MJO. Omvat in uitvoeringsfase : • het afronden van de ontwerpwerkzaamheden op basis van de diepgang in de ontwerpfase; • realisatie van het eerste object/de objecten.
NOK - Object 2 e.v. (batch 2 e.v.)	Omvat in de doorgrondingsfase: • Doorgronding projectinformatie en vraagspecificatie(s); • Helderheid over de scope van de NOK; • Ontwerputgangspunten; • Aanpak ontwerpfase (proces, organisatie, planning, financieel) Omvat in ontwerpfase: • het opstellen van het ontwerp dusdanig dat er aan het einde van de ontwerpfase een prijs voor realisatiefase kan worden afgegeven; • ontwerpfase gericht op object/objecten in scope NOK; • uitvoeren van object gebonden onderzoeken object/objecten in scope NOK;

	- prijsvormingsproces om te komen tot een prijs voor de realisatiefase en een prijs voor het MJO object/objecten in scope NOK. - Aanbieding werkzaamheden uitvoeringsfase en MJO. Omvat in uitvoeringsfase: - het afronden van de ontwerpwerkzaamheden op basis van de diepgang in de ontwerpfase; - realisatie van het object/de objecten in scope NOK.
NOK - Meerjarig onderhoud	Omvat de onderhoudswerkzaamheden na oplevering Werk van iedere NOK – object. De scope van deze NOK zal gedurende de looptijd van de ROK in omvang toenemen.
NOK - Calamiteiten	Omvat de inzet die noodzakelijk is als gevolg van calamiteiten die gedurende de looptijd van de raamovereenkomst optreden binnen het, op dat moment tot de scope behorende, areaal.
NOK Variabel onderhoud	Rijkswaterstaat onderzoekt of een aparte NOK Variabel Onderhoud nodig is. Een mogelijke inrichting hiervoor is dat onderdelen die noodzakelijkerwijs vervangen moeten worden gedurende de looptijd hierin worden ondergebracht. Gezien de looptijd van de opdracht zullen sommige onderdelen het einde van hun (technische) levensduur bereiken, waardoor variabel onderhoud nodig is.

3.2.2 Prijsvorming nadere overeenkomsten (NOK's)

Rijkswaterstaat onderzoekt op welke wijze de prijsvorming ingericht kan worden voor de verschillende nadere overeenkomsten. Een van de mogelijkheden is in deze paragraaf uitgewerkt. Aangezien de prijsvorming nog in ontwikkeling is, kan uiteindelijk gekozen worden voor een andere aanpak. Resultaten van deze marktconsultatie kunnen daartoe aanleiding geven. De markt wordt gevraagd om met Rijkswaterstaat mee te denken over de invulling van de prijsvorming.

Uitgangspunt is dat de prijsvorming recht doet aan de risico's die verbonden zijn aan de complexiteit van de opgave en de daarbij behorende (beheersing van) risico's.

NOK	Prijsvorming
NOK - Portfolio-management (NOK-PM)	Aanbesteding: all-in uurtarieven voor verschillende functie(groepen) met door Rijkswaterstaat bepaalde, indicatieve hoeveelheden voor werkzaamheden in deze NOK. Onboardingsfase: Verrekening op basis van werkelijk bestede uren tegen de tarieven uit de aanbesteding. Vervolgfase(n) toewerken naar (deels) meer vaste werkpakketten en beprijzing in combinatie met beheersinstrumenten voor beheersing van de NOK Portfoliomanagement.
NOK – Object 1 (batch 1)	Doorgrondings- en ontwerpfase: Aanbesteding: all-in uurtarieven voor verschillende functie(groepen) met door Rijkswaterstaat bepaalde, indicatieve hoeveelheden voor werkzaamheden in deze NOK. Verrekening vindt plaats op basis van werkelijk bestede uren. Realisatiefase: Aanbesteding: voorlopige prijs Opdrachtnemer voor een deel van de scope door middel van het beprijzen van 'typicals' (activiteitenprijzen generieke scopeonderdelen). In de ontwerpfase

	wordt toegewerkt naar een vaste prijs voor de realisatiefase NOK Object.
NOK - Object (batch 2 e.v.)	Gelijk aan NOK Object 1, waarbij mogelijk de ontwerpwerkzaamheden aan het eind van de doorgrondingsfase vast worden aangeboden.
NOK - Meerjarig onderhoud	Hiervoor is input van de markt gewenst. Momenteel onderzoekt RWS op welke manier het prijselement in de aanbesteding en de prijsvorming van de NOK MJO eruit kan zien.
NOK - Calamiteiten	Gezien de scope van de NOK Calamiteiten zal hiervoor geen prijselement in de aanbesteding van toepassing zijn. De beprijzing van uitvragen onder deze NOK wordt bepaald door de feitelijke calamiteit. Voorwaarden / regeling zal onderdeel uitmaken van de concept NOK Calamiteiten.
NOK Variabel Onderhoud	Nader te bepalen.

3.3 Overige projectontwikkelingen

In deze paragraaf zijn relevante overige projectontwikkelingen beschreven waarover Rijkswaterstaat de markt wil consulteren.

3.3.1 Machineveiligheid

Vanuit beleid Rijkswaterstaat is gesteld dat alle nieuwe objecten en toekomstig te renoveren en vervangen objecten worden voorzien van een CE-markering. Hierbij zijn de Machineverordening (EU) 2023/1230, het kadermachineveiligheid van Rijkswaterstaat en de LBS 4.0 vigerend. Ten opzichte van de tweede marktconsultatie heeft Rijkswaterstaat de machinegrenzen binnen de scope van MB2.0 heroverwogen. Als gevolg hiervan voorziet Rijkswaterstaat de volgende werkzaamheden voor de Opdrachtnemer. Opdrachtnemer dient voorafgaand aan het ontwerp en realisatie de machinegrenzen vast te stellen zodanig dat de opdrachtnemer in staat is om het fabrikantschap te dragen en de machines, binnen de vernieuwingsopgave MB 2.0, te voorzien van een CE-markering. Tevens stelt de Opdrachtnemer aan Rijkswaterstaat een sluitend technisch dossier beschikbaar. Pas daarna kan het object opnieuw in gebruik worden genomen. Voor alle machines binnen de scope van de machines is een risicobeoordeling aanwezig. Deze risicobeoordeling wordt beschikbaar gesteld door Rijkswaterstaat. De Opdrachtnemer mitigeert de risico's uit de risicobeoordeling en actualiseert de risicobeoordelingen. Indien er nieuwe risico's worden geconstateerd dienen deze te worden meegenomen in de risicobeoordeling en conform de opdracht te worden gemitigeerd.

3.3.2 Overdracht IMO (scope 2) naar vernieuwingsopgave MB 2.0

De scope "Instandhouden Maasobjecten (IMO), zaak 31193635" omvat het instandhouden van de objecten behorende tot de scope van MB2.0 totdat de realisatie van de vernieuwing van de betreffende objecten start en bestaat uit: (1) de taken en services behorende tot de complexen, (2) de activiteiten benodigd om de objecten blijvend te laten functioneren en (3) de calamiteiten- en storingsafhandeling. Het contract loopt totdat op het laatste object/complex gestart wordt met de uitvoeringswerkzaamheden van de vernieuwingsopgave. Voor het overdrachtsmoment bij objecten met een Vernieuwingsopgave MB2.0 worden twee opties overwogen:

- Optie 1 - per complex: bij een overdracht per complex zijn er minder samenlooprisico's, zijn er minder partijen gelijktijdig aan het werk op een complex en kunnen de verantwoordelijkheden eenduidiger worden belegd. Echter de opdrachtnemer Vernieuwingsopgave MB2.0 wordt verantwoordelijk voor onderhoud aan objecten o.b.v. een bestaand onderhoudsregime totdat alle objecten zijn omgebouwd;
- Optie 2 - per object¹: op een afzonderlijk object (dus bijvoorbeeld een sluiskolk) vindt de overdracht plaats van de onderhoudsaannemer naar de opdrachtnemer Vernieuwingsopgave MB2.0 op het moment dat een object uit bedrijf wordt genomen om omgebouwd te worden. Bij objectgericht vindt daarmee geen onderhoud meer plaats onder de verantwoordelijkheid van de opdrachtnemer Vernieuwingsopgave MB2.0. Er zijn wel object overstijgend meer 'samenloop risico's' en er dient gezamenlijk met andere opdrachtnemers in het areaal geacteerd te worden in bepaalde situaties, bijvoorbeeld bij hoog water.

3.4 Aanbevelingen tweede marktconsultatie 28 februari 2024

De marktconsultatie die begin 2024 is georganiseerd heeft diverse waardevolle inzichten opgeleverd die zijn beschouwd en meegenomen in de herziene inkoopstrategie dan wel worden meegenomen in de verdere contractvoorbereiding. De belangrijkste zijn in onderstaande tabel opgenomen.

Inzicht vanuit marktconsultatie 28.02.2024	Relatie met herziene inkoopstrategie / projectontwikkelingen
Door het functioneel knippen in een Perceel Stuwen en Perceel Sluizen worden de nodige raakvlakrisico's geïntroduceerd. Hierom wordt door de nodige partijen voorgesteld om de VenR-scope geografisch te knippen zodat raakvlakrisico's op complexniveau worden gereduceerd.	Rijkswaterstaat is voornemens om de vernieuwingsopgave in één opdracht aan één opdrachtnemer op te dragen.
De gestaffelde faseringsaanpak wordt voor een groot deel van de marktpartijen als positief ervaren.	De gestaffelde faseringsaanpak wordt gehandhaafd.
Diverse marktpartijen zien een risico van teveel versnippering per object/ complex kijkend naar onderhoud/ MJO (wie is verantwoordelijk/aansprakelijk bijvoorbeeld in het geval van een calamiteit). Het is van belang om de opdrachtnemer IMO goed te betrekken. Voor MJO is een knip in twee percelen onwenselijk/niet nodig.	De versnippering van scope wordt beperkt door een beheerste aanpak van de overdracht (per object of per complex)
Er dient nagedacht te worden over het vaststellen van de reikwijdte van de machine en waar je het betreffende raakvlak wil neerleggen.	De machinegrenzen zijn aangepast zodat de Opdrachtnemer de rol van fabrikant op zich kan nemen in het kader van de Machinerichtlijn.
Marktpartijen hebben goede ervaringen met het werken onder een raamovereenkomst, al dan niet met mini-competities.	De scope van de Vernieuwingsopgave MB2.0 wordt in een Raamovereenkomst uitgevraagd i.p.v. DBM.
De gepresenteerde doorlooptijd voor de contractvoorbereidingsfase wordt door de meerderheid als te lang ervaren.	Zie voor de actuele projectplanning paragraaf 3.5 en in de factsheet van dit project behorende bij publicatie inkoopplanning.

¹ Deze optie sluit aan bij het uitgangspunt zoals gehanteerd in Marktconsultatiedocument 28 februari 2024.

Inzicht vanuit marktconsultatie 28.02.2024	Relatie met herziene inkoopstrategie / projectontwikkelingen
De gestaffelde faseringsaanpak biedt d.m.v. de intensieve samenwerking ruimte om met onzekerheden om te gaan en faalkosten te reduceren. De 'treintjes-aanpak' kan voor routine zorgen, verbetering van het basisontwerp en betere inpassing van innovaties in de volgende batch.	De 'treintjes-aanpak' wordt gehandhaafd met een focus op continuïteit in de uitvoering (uitvoeringsfase) om het lerend vermogen in opvolgende NOK's optimaal te kunnen benutten.
Het is van belang lerend vermogen in het proces te integreren; de gestaffelde aanpak sluit hierbij aan. Het lerend vermogen wordt mogelijk beperkt als er een continue werkstroom is voor zowel de ontwerpfase als realisatiefase en alle fasen direct gestaffeld achter elkaar wordt geplakt.	Met de beoogde aanpak ligt de focus op continuïteit in de uitvoeringsfase. Het continue leren moet hierop aansluiten.
Het is aan te bevelen een financieel plan uit te vragen als onderdeel van de gunningscriteria als maatregel voor kostenbeheersing in de ontwerpfase.	Een financieel plan is een mogelijkheid die wordt overwogen toe te passen als BPKV-criterium.

3.5 Planning project

De actuele, voorlopige, projectplanning komt overeen met hetgeen is opgenomen in de factsheet behorende bij Publicatie Inkoopplanning en is hieronder weergegeven.

Contractvoorbereidingsfase	Q3 2024 t/m Q4 2025
Aanbestedingsfase	Q4 2025 t/m Q3 2026

Vernieuwingsopgave:

Doorgrondingsfase & Ontwerpfase	Q3 2026 t/m Q2 2034
Realisatiefase	Q1 2029 t/m Q2 2038

Onderhoudsdeel:

Meerjarig onderhoud na vernieuwing	Q1 2030 t/m Q1 2042
------------------------------------	---------------------

4 Procedure

4.1 Procedure aanmelden en opzet marktconsultatie

4.1.1 Planning

Rijkswaterstaat wil graag in gesprek gaan met geïnteresseerde marktpartijen als basis voor een langdurige samenwerking. Om hier een goede invulling aan te geven is het volgende proces ten behoeve van de marktconsultatie ingericht.

Op hoofdlijnen worden voor deze marktconsultatie de volgende stappen gehanteerd:

- i) Publicatie marktconsultatiedocument op TenderNed;
- ii) Marktconsultatie, fysieke bijeenkomst;
- iii) Marktpartijen beantwoorden de vragen zoals opgenomen in Bijlage 1;
- iv) Eventuele toelichtende gesprekken met afzonderlijke marktpartijen naar aanleiding van de gegeven antwoorden op de vragen in Bijlage 1;
- v) Publicatie van het verslag van de derde marktconsultatie op TenderNed met geanonimiseerde samenvatting van schriftelijke reactie op vragen en eventuele toelichtende gesprekken.

Rijkswaterstaat hanteert de volgende planning voor deze marktconsultatie:

Activiteit	Datum
Publiceren marktconsultatiedocument op TenderNed	woensdag 19 februari 2025
Aanmelden marktconsultatiebijeenkomst	Uiterlijk woensdag 5 maart 2025
Marktconsultatiebijeenkomst	woensdag 12 maart 2025 (9:00-13:00)
Uiterste datum voor indienen reactie op vragenlijst	Uiterlijk woensdag 26 maart 2025
Optioneel: individuele verdiepende gesprekken	April 2025
Afronding en publiceren verslag op TenderNed	23 mei 2025

4.1.2 Aanmelding

(Combinaties van) bedrijven die interesse hebben in de opdracht zijn van harte welkom om deel te nemen aan de marktconsultatie.

- Aanmelden kan onder vermelding van <naam, e-mailadres, organisatie en functie> via TenderNed (berichten) voor de in paragraaf 4.1.1 genoemde datum, uiterlijk 5 maart. Bij aanmelding graag aangeven of gebruik gemaakt wordt van de lunch;
- Om met een zo breed mogelijk publiek te kunnen discussiëren is de voorkeur van Rijkswaterstaat dat partijen maximaal met twee deelnemers per organisatie deelnemen.

Rijkswaterstaat is voornemens om de contactgegevens van de aanwezigen bij de marktconsultatie te delen. Indien u hier een bezwaar tegen hebt vragen wij u dit kenbaar te maken bij de aanmelding. In dat geval zullen uw contactgegevens niet worden gedeeld.

4.1.3 Locatie

De marktconsultatie wordt gehouden bij Van der Valk Theaterhotel de Oranjerie Roermond (Kloosterwandplein 12-16, 6041 JA Roermond).

Parkeren is mogelijk in de Q-Park garage, gelegen direct naast het Theaterhotel De Oranjerie. Voor de routebeschrijving naar de parkeergarage kunt u het volgende adres gebruiken: 'Achter de Oranjerie 1, Roermond'.

Het Theaterhotel ligt op circa 5 minuten lopen vanaf het station Roermond.

4.1.4 Programma plenaire bijeenkomst

Het doel van deze bijeenkomst is tweeledig. Enerzijds betreft dit het informeren van de deelnemers over de wijzigingen in het project ten opzichte van de tweede marktconsultatie en anderzijds gaat het om het consulteren van de markt t.b.v. de verdere invulling van de contractarchitectuur en de aanpak van het prijselement en prijsvorming. Voor dit tweede doel zal in subgroepen een tafelgesprek gevoerd worden. In deze gesprekken wordt ruimte geboden om inzichten en suggesties met Rijkswaterstaat te delen ten aanzien van o.m. de volgende onderwerpen:

- De contractarchitectuur ROK-NOK's;
- Prijsvorming van de NOK's en prijselement in aanbesteding.

Tijdens deze sessie is er alle gelegenheid voor het stellen van vragen. Het programma ziet er als volgt uit:

Programma	
09.15 – 09.30 uur	Inloop op locatie
09.30 – 10.15 uur	Opening en presentatie: - Welkom - Agenda - Toelichting projectontwikkelingen - Toelichting verdieping inkoopstrategie - Terugkoppeling vorige marktconsultatie - Uitleg 2e deel programma
10.15 – 10.35 uur	Pauze
10.35 – 11.45 uur	Tafelgesprek in subgroepen
11.45 - 12.00 uur	Plenaire terugkoppeling en afsluiting
12:00 - 13:00 uur	Lunch deelnemers marktpartijen en Rijkswaterstaat

4.1.5 Indienen reactie vragenlijst

Deelnemende partijen kunnen hun visie geven door middel van het invullen van de vragenlijst die is opgenomen in bijlage 1 van het marktconsultatiedocument. U wordt verzocht uw organisatie en een contactpersoon te vermelden zodat mogelijk een verdiepend gesprek conform paragraaf 4.1.1 kan worden georganiseerd. Partijen kunnen de antwoorden op de vragenlijst indienen via TenderNed uiterlijk op de in paragraaf 4.1.1 genoemde 'Uiterste datum voor indienen reactie op vragenlijst', 26 maart 2025. Hiertoe wordt de vragenlijst in Word-format bijgevoegd. Bij het invullen van de vragenlijst kunnen partijen de toelichting en context opgedaan tijdens de bijeenkomst meenemen. Op basis van de vragenlijsten inventariseert Rijkswaterstaat de behoefte aan verdiepende gesprekken.

4.1.6 *Verdiepende gesprekken*

Mogelijk ontstaat bij Rijkswaterstaat de behoefte voor verdere toelichting c.q. verdieping op basis van de marktconsultatie en/of ingediende antwoorden. Het projectteam reserveert hiertoe de periode april 2025 zoals opgenomen in paragraaf 4.1.1 onder 'optioneel verdiepende gesprekken'. De resultaten van de vragenlijst en deze gesprekken worden samengevat en geanonimiseerd gepubliceerd. Hierbij wordt bedrijfsgevoelige en vertrouwelijke informatie niet gedeeld.

Indien een marktpartij niet benaderd wenst te worden voor deze verdiepende gesprekken, kan zij dit in de vragenlijst of bij de aanmelding kenbaar maken. Niet iedere partij die de vragenlijst invult zal uitgenodigd worden voor een gesprek. De keuze is o.a. afhankelijk van de gegeven antwoorden in de vragenlijst en de behoefte van Rijkswaterstaat voor een nadere toelichting.

4.2 *Afronding en terugkoppeling*

Het projectteam zal de marktconsultatie afronden door een verslag van de marktconsultatie te maken. Dit verslag wordt na de marktconsultatie uiterlijk op 23 mei 2025 gepubliceerd op TenderNed. In het verslag zullen de, naar het oordeel van het projectteam, belangrijkste conclusies van de marktconsultatie opgenomen worden. In verband met dit verslag wijst het projectteam de geïnteresseerde marktpartijen op het volgende:

1. Het verslag wordt gepubliceerd op TenderNed;
2. De beantwoording en andere informatie en/of gegevens zal/zullen geanonimiseerd in het verslag worden opgenomen;
3. Het verslag bevat de conclusies zoals deze door het projectteam zijn verwoord. (De inhoud van) het verslag zal niet in concept worden afgestemd met deelnemende marktpartijen;
4. Het verslag zal een overzicht bevatten van de partijen die hebben deelgenomen aan de marktconsultatie.

Bijlage 1 Vragenlijst en antwoordformulier

Gegevens contactpersoon

Naam:	
Organisatie:	
Functie:	
E-mailadres:	
Telefoonnummer:	

Nr.	Vraag:
1.	Welke risico's en kansen ziet u om de vernieuwingsopgave MB2.0 o.b.v. een raamovereenkomst met één opdrachtnemer en de beoogde verschillende soorten nadere overeenkomsten te realiseren? (zie paragraaf 3.2)
Beantwoording:	
2.	Wat vindt u van de voorlopige wijze van prijsvorming voor de verschillende nadere overeenkomsten en welke aandachtspunten en eventuele contractuele condities zou u aan Rijkswaterstaat willen meegeven? (zie paragraaf 3.2.2)
Beantwoording:	
3.	Is het uw inziens mogelijk om de ontwerpwerkzaamheden vanaf de tweede NOK Object aan het eind van de doorgrondingsfase van de tweede NOK Object met een vaste prijs aan te bieden (prijs voor ontwerpfase)? (zie paragraaf 3.2.2)
Beantwoording:	
4.	Acht u het mogelijk om een prijselement in te richten voor de NOK MJO (instandhouding) in de aanbesteding en zo ja, op welke manier zou Rijkswaterstaat dit prijselement kunnen vormgeven? (zie paragraaf 3.2.2)
Beantwoording:	

5.	Wat vindt u van de rol en verantwoordelijkheid van de Opdrachtnemer i.h.k.v. machineveiligheid, fabrikantschap en CE-markering? (zie paragraaf 3.3.1)
Beantwoording:	
6.	Welke optie heeft uw voorkeur wat betreft het overdrachtsmoment van de onderhoudsopdrachtnemer naar opdrachtnemer Vernieuwingsopgave MB2.0: optie 1 - per complex of optie 2 - per object, en waarom? (zie paragraaf 3.3.2)
Beantwoording:	
7.	Zijn er wat u betreft nog zaken die u Rijkswaterstaat wilt meegeven in de verdere voorbereiding van de uitvraag?
Beantwoording:	

Bijlage 2 Algemene projectbeschrijving MB2.0

De Maasroute is één van de belangrijkste scheepvaartverbindingen binnen Europa. De route die vrachtschepen varen, gaat over het bevaarbare deel van de Maas en deels over het naastgelegen Julianakanaal en Lateraalkanaal. Recreatievaart maakt eveneens veel gebruik van de Maas en zijn aftakkingen.

Bij Rijkswaterstaat Dienst Zuid-Nederland (ZN) worden de meeste bruggen en sluizen al langere tijd op afstand bediend. Aan zowel de beweegbare objecten in het areaal als de bediencentrale(s) moet de komende jaren vernieuwing (vervanging of renovatie) en onderhoud worden gepleegd.

Het areaal moet weer aan de huidige standaarden gaan voldoen. Om aan de huidige standaarden te kunnen gaan voldoen is meer nodig dan het reguliere beheer en onderhoud. Zo zullen er, als gevolg van de Machinerichtlijn, nieuwe wetgeving, Rijkswaterstaat-richtlijnen en standaarden, aanvullende maatregelen getroffen moeten worden aan de objecten. De voorziene vernieuwing draagt bij aan de functionaliteit van het Hoofdvaarwegennet (HVWN) als zowel aan de functionaliteit van het Hoofdwatersysteem (HWS). Hiertoe worden de objecten voor wat betreft het E&W deel gerenoveerd en de bediening en besturing voor het IA deel (industriële automatisering) vervangen.

Het areaal van het project MB2.0, en tevens van de vernieuwingsopgave, is in beheer van Rijkswaterstaat Zuid Nederland (ZN), bevat 'natte objecten' gelegen in, over en langs de Maas en zijn aftakkingen. Er is sprake van 18 complexen (bestaande uit circa 57 beweegbare 'natte' objecten ten behoeve van de waterhuishouding en scheepvaart) zijnde:

- Complex Sluis Bosscherveld;
- Complex Voedingsduiker Bosscherveld;
- Complex Sint Servaasbrug;
- Complex Stuw Borgharen;
- Complex Born;
- Complex Maasbracht;
- Complex Bediencentrale Maasbracht;
- Complex Linne;
- Complex Roermond;
- Complex Belfeld;
- Complex Sambeek;
- Complex Retentiebekken Heel;
- Complex Heel;
- Complex Grave;
- Complex Macharen;
- Complex Lith;
- Complex Sint Andries;
- Complex Wilhelminasluis (Andel).

De 'natte objecten', aanwezig op deze complexen, bestaan al dan niet uit een combinatie van sluiscolken, vaste en beweegbare bruggen, stuwen, gemalen en overige waterreguleringswerken. Verder behoren ook de verschillende bediengebouwen op de complexen tot de projectscope.

Sinds 2014 worden de 'natte objecten' vanaf de Belgische grens tot aan Venlo op afstand bediend vanuit de bedieningscentrale Maasbracht en begeleidt Rijkswaterstaat van hieruit de scheepvaart op de Maasroute. Tevens is de bedieningscentrale het coördinatiepunt bij ongevallen, calamiteiten en waterverontreinigingen. De noordelijke Maasobjecten, vanaf Venlo worden momenteel nog lokaal (en deels decentraal vanuit Lith) bediend.²



Figuur 1: Geografisch overzicht van het areaal van het project 'Vernieuwing Bediening en Besturing Maasobjecten (MB2.0)'

² In de planfase zijn twee varianten uitgewerkt. De voorkeursvariant gaat uit van een centralisatie van de bediening en besturing vanuit Bedieningscentrale Maasbracht van het gehele areaal inclusief de noordelijke maasobjecten.

Doel van het project MB2.0

Het volgende doel met onderliggende uitgangspunten is geformuleerd voor het project MB2.0 en is tevens van toepassing op de aan te besteden opdracht(en):

Het borgen, nu en op termijn, van het dagelijks functioneren en presteren van het areaal in de Maas van de dienst Zuid-Nederland met de focus op het E&W (Elektrotechniek en Werktuigbouwkunde) en IA (Industriële Automatisering) aspect, inclusief realiseren centrale bediening en besturing voor de noordelijke Maasobjecten door:

- I. Zo weinig mogelijk feitelijke hinder voor de (vaar)weggebruiker;
- II. Voorspelbaar beheer en onderhoud voor, tijdens en na vernieuwing met optimale betrouwbaarheid en beschikbaarheid van het areaal;
- III. Door middel van een optimale (keten)samenwerkingsaanpak/ "partnerschap" te komen;
- IV. Een zo duurzaam mogelijk resultaat en werkwijze in relatie tot het projectresultaat binnen de Rijkswaterstaat-brede doelstellingen van een duurzame leefomgeving: klimaat & energie en circulaire economie;
- V. Alle werkzaamheden ten behoeve van het realiseren van het projectresultaat worden op een dusdanige wijze georganiseerd en uitgevoerd dat de maakbaarheid van de opgave i.r.t. de planning geborgd is met een veilige uitvoering.

Probleemstelling project MB2.0

De meeste elektrotechnische en werktuigbouwkundige installaties in sluizen, beweegbare bruggen, stuwen, gemalen en overige waterreguleringswerken in de Maas en bijbehorende kanalen naderen het einde van hun levensduur of hebben deze bereikt. Dit geldt ook voor de IA/ICT-systemen voor de besturing en de bediening, die deels op afstand vanuit de Bediencentrale Maasbracht plaatsvindt. Hierdoor neemt de storingsgevoeligheid en kans op hinder toe.

Het areaal voldoet op dit moment niet aan de huidige standaarden, zoals de Machinerichtlijn, nieuwe wetgeving, de Landelijke Brug en Sluisstandaard (LBS) en overige Rijkswaterstaatrichtlijnen en -standaarden, onder andere inzake Duurzaamheid, Klimaat en het vereiste serviceniveau (SLA) met betrekking tot de beschikbaarheid en de betrouwbaarheid van het areaal.

Scope van de vernieuwingsopgave MB2.0

De scope omvat hoofdzakelijk:

- Aanpassen van elektrotechnische-, werktuigbouwkundige- en industriële automatiseringsinstallaties om te voldoen aan wettelijk eisen, Rijkswaterstaat kaders, richtlijnen en standaarden (end of life/niet voldoen aan eisen);
- Vervanging bediening en besturing objecten (end of life/niet voldoen aan de eisen), met toepassing van Bouwblokken zover beschikbaar;
- Vervanging bedieningssysteem bediencentrale Maasbracht (end of life systemen/niet voldoen aan eisen);
- Het realiseren van bediening op afstand vanuit de bediencentrale Maasbracht van de noordelijke Maasobjecten inclusief fall-back centrale;
- Verduurzamen van objecten (klimaat, circulariteit en energie)
- Het Meerjarig onderhoud.

Specifieke kenmerken voor de vernieuwingsopgave van MB2.0 betreffen:

- De onbekendheid van de staat van het areaal doordat de areaalinformatie niet volledig Actueel, Betrouwbaar en Compleet (ABC) is, met een complicerende factor voor de delen onder water die lastig te inspecteren zijn;
- Voldoen aan de i-strategie die een vorm van uniformiteit in zich heeft door eenzelfde Mens Machine Interface (MMI);
- De sterke onderlinge afhankelijkheid van ICT-applicaties om de functies van de objecten te realiseren en te borgen;
- Bereiken van CE-markering van de 'machine';
- Een complex/object dient tijdens de vernieuwingsopgave realisatie operationeel te blijven.

Hieronder is de scope van de vernieuwingsopgave beschreven waarop de marktconsultatie focust.

Vernieuwingsopgave MB2.0

De vernieuwingsopgave voor MB2.0 betreft op hoofdlijnen:

- Aanpassen/vervangen van elektrotechnische-, werktuigbouwkundige- en industriële automatiseringsinstallaties (end of life/niet voldoen aan eisen) om te voldoen aan wettelijke eisen, Rijkswaterstaat kaders, richtlijnen en standaarden en zodanig dat na einde contract installaties nog minimaal 3 jaar te functioneren (restlevensduur);
- Het kunnen voldoen aan voornoemde wettelijke eisen, kaders en richtlijnen en met name de Machinerichtlijn en Landelijke Brug- en Sluisstandaard (LBS) kan betekenen dat de scope niet beperkt blijft tot enkel de elektrotechnische, werktuigbouwkundige en industriële automatiseringsinstallaties. Maatregelen in het kader van borgen constructieve veiligheid, civieltechnisch en staalbouwkundige aanpassingen binnen de grenzen van de Machine, maken daarmee onderdeel uit van de scope;
- Vervanging bediening en besturing objecten (end of life/niet voldoen aan eisen), met toepassing van de volgende gestandaardiseerde IA-Bouwblokken van Rijkswaterstaat: Bouwblok Object Data Service (ODS), Bouwblok Routeerbaar Noodstop Systeem (RNSS), Bouwblok Uniforme Werkplek Nautisch (UWN), Bouwblok Audio, Bouwblok Video. Daarnaast worden de volgende standaarden van CIV toegepast (die niet direct de naam Bouwblok hebben): ObjectLAN en het Universeel Koppelvlak VerkeersCentrale (UKVC);
- In het project ontwikkelen van een blauwdruk bediening en besturing ten behoeve van standaardisatie IA. Er wordt een uniforme bedieninterface voor sluizen en beweegbare bruggen toegepast op basis van de LBS. Voor de stuwen wordt een uniforme bedieninterface ontwikkeld in lijn met de LBS;
- Vervanging bedieningssysteem BCM (end of life/niet voldoen aan eisen).

De vernieuwingsscope is in de planfase nader uitgewerkt in een maatregellijst om zicht te krijgen in de opgave en omvang. Deze is tot stand gekomen vanuit verschillende informatiebronnen, waaronder de huidige en gewenste staat van het areaal op technisch gebied (de nulsituatie en conditionerende onderzoeken), op veiligheid (onderzoek integrale veiligheid) en vanuit de visies van stakeholders (KES, visie Regio, visie VWM). Daarbij wordt rekening gehouden met raakvlakken en eisen (o.a. machineveiligheid, ARBO veiligheid en IA Bouwblokken Rijkswaterstaat) en toekomstige ontwikkelingen (o.a. duurzaamheid en data gedreven assetmanagement (DGAM)). Tijdens de contractvoorbereiding wordt de maatregellijst nader uitgewerkt in combinatie met de eisen waaraan de objecten van het systeem na de vernieuwing dienen te voldoen.

Ombouwcentrale, fallback centrale en bediencentrale

De bouwkundige scope van de vernieuwingsopgave bestaat in hoofdlijnen uit de realisatie en ontmanteling van een (tijdelijke) ombouwcentrale, de realisatie van een fallback centrale in een bestaand RWS-kantoorgebouw en de vernieuwing van de bediencentrale Maasbracht (BCM).

De ombouwcentrale zal naar verwachting in een tijdelijk gebouw worden gehuisvest voor meerdere jaren op bestaand RWS-terrein. De ombouwcentrale is benodigd om vernieuwde objecten te kunnen bedienen en besturen totdat de huidige bediencentrale Maasbracht (BCM) is vernieuwd. Hierbij wordt een object na vernieuwing van het object tijdelijk bediend vanuit de ombouwcentrale. Op het moment dat alle huidige bedieningen in de BCM zijn komen te vervallen (door de vernieuwing van de objecten en omschakeling naar de ombouwcentrale) zal de BCM worden vernieuwd waarna de objecten na vernieuwing van de BCM terug aan gesloten worden op de BCM.

De fallback centrale is de back-up locatie van de ombouw- en BCM. Op het moment dat de reguliere centrale uitvalt is er de mogelijkheid om vanaf de fallback centrale te bedienen. De realisatie van de ombouwcentrale en fallback centrale dient voorafgaand aan realisatie van de eerste NOK Object plaats te vinden.

De bouwkundige werkzaamheden aan de bediencentrale Maasbracht (BCM) kunnen plaatsvinden nadat het laatste object wat op dit moment bediend wordt vanuit de BCM omgezet is naar de ombouwcentrale. Het ontmantelen van de ombouwcentrale vindt plaats nadat de objecten weer bediend worden vanuit de BCM.